



**Syndicat Mixte du Pays Vignoble
Gaillacois,
Bastides
et Val Dadou**

Étude des besoins et de faisabilité d'un SIG

Phase 2

**Préconisations et assistance à la
définition des orientations
organisationnelles et techniques du
service SIG (SYNTHESE)**

1. Rappel phase 1 : Objectifs aux différents échelons

1. **Le Pays VGBVD** en tant que structure dont les services ont exprimé des besoins pour l'exercice des compétences et missions du Pays.

Objectif N°1 – Pays VGBVD :

- Répondre aux besoins SIG des services internes en matière de : données (référentiels et données « métiers »), logiciels, ressources humaines, méthodes.
- Favoriser les échanges et partages de données géographiques avec les communautés de communes et partenaires extérieurs.
- Assurer un rôle de coordination de l'information géographique à l'échelle du Pays.

2. **Les trois communautés de communes peu ou pas équipées** de moyens géomatiques attendent beaucoup du SIG communautaire :

- CC du RABASTINOIS
- CC de VÈRE GRÉSIGNE
- CC du PAYS SALVAGNACOIS.

Objectif N°2 – CC non équipées :

- Répondre aux besoins SIG des services intercommunaux et communaux : données (référentiels et données « métiers »), logiciels, ressources humaines, méthodes.
- Favoriser les échanges et partages de données géographiques avec les communes et partenaires extérieurs.

3. **La CC Tarn & Dadou, déjà équipée d'un SIG** et opérationnelle dans ce domaine a exprimé peu de besoins. Elle est compétente et autonome en géomatique depuis plusieurs années

Objectif N°3 – CC Tarn & Dadou :

- Créer une dynamique géomatique sur le Pays VGBVD pour trouver une réponse mutualisée aux besoins exprimés par les collectivités, en apportant le capital que constitue son service SIG (outils, compétences, ressources humaines).
- Conserver une certaine autonomie concernant les outils et données associés aux compétences communales.
- Favoriser les échanges et partages de données géographiques au niveau du Pays et avec les partenaires extérieurs.

4. **Une volonté politique partagée par l'ensemble des organismes** de capitaliser, développer et mutualiser le service SIG existant au sein de la CC Tarn & Dadou pour étendre ses missions à l'échelle du Pays, tout en garantissant une répartition des ressources et moyens équitable entre les partenaires, ainsi qu'une représentation équitable dans la gouvernance du SIG.

Objectif N°4 – Volonté politique :

- Capitaliser, développer et mutualiser le service SIG existant au sein de la CC Tarn & Dadou.
- Tout en apportant des personnels déployés physiquement au sein du SMix et des communautés de communes.
- Tout en garantissant une représentation équitable dans la gouvernance du SIG.

C'est au regard de ces 4 objectifs que nous allons procéder à la définition des possibilités de mise en œuvre.

2. Rappel phase 1 : Périmètre thématique du SIG

Lors de la planification des travaux de mise en œuvre du SIG, il est proposé que les thématiques faisant l'objet de l'expression d'un besoin dans la phase d'analyse soient traités progressivement en fonction de :

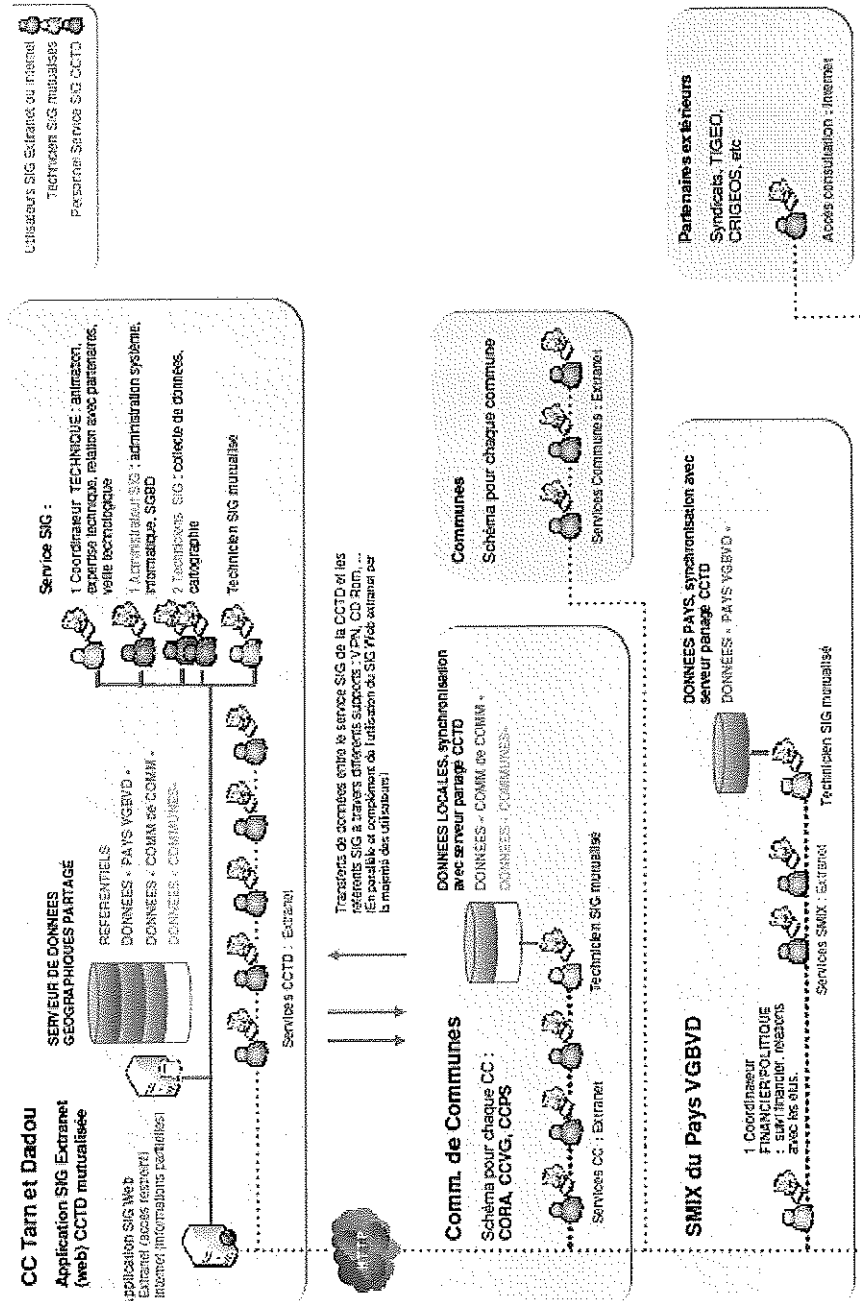
- Leur degré de transversalité (priorité aux besoins communs à tous les échelons) ;
- Et des ressources nécessaires à leur mise en œuvre.

Les **besoins les plus transversaux** communs aux trois échelons (commune, CC, Pays) seront traités dans le cadre de la **configuration de base du SIG ou « tronc commun »** sur la base d'une programmation à court terme (3 ans). Ces besoins correspondent à la **PRIORITE 1 présentée dans l'étude des besoins** (phase 1 - tableau des données) et validée par le comité de pilotage de l'étude.

Thématique	Couche ou jeu de données
PRIORITÉ 1	THÉMATIQUES ET BESOINS TRANSVERSAUX
Aménagement et urbanisme	DOCUMENTS D'URBANISME (POS/PLU/CC)
	AUTORISATIONS DROIT DU SOL (ADS)
	SCOT (Schéma Cohérence Territoriale)
	SERVITUDES - ZONAGES RÉGLEMENTAIRES DIVERS
	ZONAGES RISQUES MAJEURS
Environnement	SPANC
	COLLECTE DES ORDURES MÉNAGÈRES
Voirie et Réseaux divers	VOIRIE COMMUNAUTAIRE - Gestion et programmation
	RÉSEAUX EAU POTABLE ET ASSAINISSEMENT
Logement et cadre de vie	HABITAT (PLH, OPAH)
Tourisme	TOURISME
Services publics	SERVICES À LA PETITE ENFANCE
Économie	ENTREPRISES ET ACTIVITÉS ÉCONOMIQUES
Équipements culturels et sportifs	ÉQUIPEMENTS CULTURELS ET SPORTIFS

3. Mise en œuvre de la configuration de base

L'architecture fonctionnelle proposée au regard des objectifs fixés dans (cf. point 1) est celle-ci :



Cette architecture met en évidence **les trois composantes des SIG : les ressources humaines, les données, les logiciels.**

1. Les ressources humaines et compétences

Le service SIG existant au sein de la CCTD sera développé et mutualisé à l'échelle du Pays VGBVD. Nous avons accordé à cette solution plusieurs avantages :

- **Mieux mutualiser les ressources existantes**, éviter le déploiement de ressources humaines en doublon sur le territoire ;
- **Bénéficier de l'expérience et des compétences techniques existantes** dans la CCTD et immédiatement opérationnelles (coordination/animation, techniciens) ;
- Cette organisation permet **d'intégrer facilement des temps partiels et partagés** dans le service SIG.

Le service aura pour **missions** :

- Apporter et **déployer sur site** des compétences et ressources humaines spécialisées au sein du SMix et des quatre communautés de communes.
- Ajouter un **rôle d'animation et de coordination à l'échelle du Pays.**
- Remplir les missions traditionnelles **d'administration des données et outils** constituant le SIG.

Le service SIG mutualisé à l'échelle du Pays est composé de :

1. **Les compétences disponibles au service SIG actuel de la CC Tarn & Dadou et partiellement intégrées dans le futur service SIG développé à l'échelle du Pays sont :**
 - Coordinateur technique SIG CCTD : 0,5 ETP
 - Secrétariat SIG CCTD : 0,2 ETP
 - Technicien SIG CCTD : 2,9 ETP
2. Outre ces ressources humaines (3,6 ETP), la configuration de base que nous sommes en train de présenter nécessite un **renforcement du service SIG de la CCTD avec 2,35 ETP** pour répondre aux besoins de coordination, d'administration et de traitement de données (Cf. Grille des ressources humaines).
 - Coordinateur / animateur SIG SMix : 0,25 ETP
 - Secrétariat SIG SMix : 0,1 ETP
 - Technicien SIG dans les CC et SMIX : 2 ETP

Le **personnel recruté (2 ETP)** sera partagé physiquement entre les sièges du SMix et des CC. Le **personnel recruté dépendra administrativement de la CC Tarn & Dadou.**

2. Les données

Le SIG mutualisé permet d'exploiter des données géographiques :

- **Référentiels géographiques :**

Il s'agit des données géographiques de référence couvrant tout le territoire du Pays et d'utilité transversale tant concernant les services du SMix que les services intercommunaux et communaux.

Ces données sont principalement **le cadastre, l'orthophoto et le Référentiel à Grande Echelle (RGE) de l'IGN.**

- **Données géographiques dites « métier » :**

Ce sont les données utilisées par les services dans le cadre de l'exercice de leurs missions (urbanisme, habitat, environnement, etc). Les thématiques traitées correspondent aux compétences du SMix, des communautés de communes, voire des communes.

Elles sont principalement produites en interne (études, enquêtes, projets), mais peuvent être fournies par des partenaires locaux (communes, syndicats, etc) ou bien par des producteurs départementaux, régionaux ou nationaux (INSEE, services de l'Etat, chambres consulaires).

Principalement le projet prévoit l'intégration des données géographiques "métiers" exprimés comme prioritaires dans la phase 1 (cf tableau page 3).

3. Les logiciels et matériels

Une application SIG « webmapping » en extranet (clients web)

Une application cartographique en ligne, dite « Webmapping », ou SIG Web, pour une utilisation en extranet s'impose naturellement dans ce projet.

Cette application sera **accessible au travers d'un navigateur web (Internet Explorer, Mozilla,..) depuis tous les postes de travail.**

L'application est sécurisée par un compte utilisateur et un mot de passe, elle permet la **visualisation d'informations géographiques par des cartes et des requêtes préconfigurées** : référentiels géographiques (cadastre, orthophotoplan), des données d'urbanisme (PLU), des données statistiques (INSEE), du SCOT, des zonages divers, etc. L'application extranet devrait ainsi répondre à la majorité des besoins exprimés par les services.

Une application de ce type est actuellement opérationnelle au sein de la CC Tarn & Dadou. L'objectif est de développer cette application et d'étendre son utilisation à l'ensemble du territoire. Pour les logiciels et matériels en cours d'amortissement, seul le reliquat non amorti sera partagé entre les partenaires.

La solution préconisée comporte plusieurs avantages :

- Gain économique important ;
- Rapidité de mise en œuvre ;
- Maîtrise et expérience de la CCTD sur les logiciels et matériels existant ;
- Pas de multiplication des investissements entre les outils à la CCTD et ceux d'un SIG mutualisé financés par les mêmes collectivités ;
- Economie sur la procédure des marchés publics nécessaires à l'acquisition de nouveaux outils ;
- Amortissement de la solution déjà entamé : le coût de revient pour les CC non équipées sera moindre.

Des SIG en « clients lourds »

Les SIG bureautiques (Mapinfo, ArcView, Géoconcept, Editop,...) seront nécessaires pour les traitements les plus poussés de données et pour la production de cartographies trop complexes pour l'application WEB extranet. Le service SIG en particulier devra être équipé de logiciels de cette nature.

Le service SIG actuel de **la CC Tarn & Dadou est équipé de ces logiciels** (en l'occurrence ArcGIS). Afin d'équiper les 1,7 ETP techniciens qui compléteront l'équipe actuelle en déploiement dans les communautés de communes, **il sera nécessaire d'acquérir 2 licences complémentaires.**

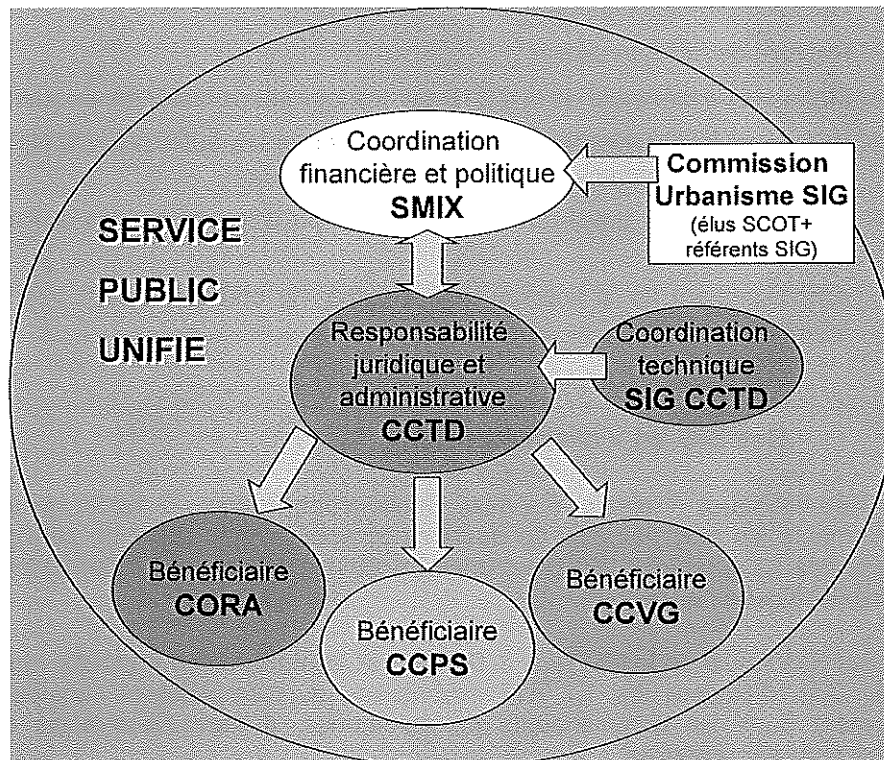
4. Coordination et gouvernance

Le SIG mutualisé à l'échelle du Pays s'appuiera sur une **double coordination** :

1. **Coordinateur technique (CCTD)** concerne en premier lieu la mise en œuvre du plan d'action annuel du SIG du Pays approuvé par le SMix. Le coordinateur technique aura également en charge l'étude des besoins et la réalisation de préconisations techniques, et la veille technique en géomatique. Le coordinateur technique sera responsable de la constitution d'un réseau de partenaires techniques autour du SIG du Pays.
2. **Coordinateur financier politique (SMix)** sera en charge du suivi financier du projet ainsi que de son évaluation périodique (rapport d'activités). Il suivra notamment le budget annuel et les marchés publics dérivés de la mise en œuvre du SIG, il s'occupera aussi du secrétariat de la commission SIG du SMix, organisera et animera les réunions, produira les rapports et comptes-rendus. Enfin, il centralisera les échanges avec les élus des CC et du SMix.

Concernant la gouvernance du projet, elle sera assurée par une **commission SIG – Urbanisme au sein du SMIX**, composée des membres de la commission SCOT et de quelques élus référents SIG des CC.

Le SIG mutualisé prendra la forme administrative d'un service unifié porté par CCTD assisté du SMIX :



5. Coût et financement

Le calcul du coût global du SIG porté à l'échelle du Pays est détaillé en ANNEXE. Le budget total estimé pour la mise en œuvre du SIG sur trois ans est de 325 120 € TTC

Le financement mutualisé du coût des composantes du tronc commun du SIG est assuré par les quatre CC du Pays VGBVD selon deux clés de répartition :

- **MUTUALISATION GLOBALE** : Pour les composantes répondant à des besoins communs aux 4 CC (matériel, données, renfort RH SMix), le coût est mutualisé par les 4 CC en fonction de la population de chaque CC.
- **MUTUALISATION LIMITEE** : Pour les composantes répondant à des besoins spécifiques aux 3 CC non équipés aujourd'hui (RH CORA, CCVG, CCPS, coordination SMix), le coût est mutualisé entre ces 3 CC en fonction de leurs besoins propres en RH tels que définis dans cette étude.

	Communes	Population	Répart POP	Clef POP	Répart ETP	Clef ETP
PAYS VGBVD	64	68548				
CC TARN & DADOU	29	50009	72,95%	73,00%		
CC du RABASTINOIS	7	10261	14,97%	15,00%	55,3%	0,55
CC de VÈRE GRÉSIGNE	19	5282	7,71%	8,00%	28,5%	0,30
CC du PAYS SALVAGNACOIS	8	2996	4,37%	4,00%	16,2%	0,15

Le financement à apporter pour la mise en œuvre SIG par chaque communauté de communes est décrit ci-dessous :

SIG PAYS VGBVD - SIMULATION BUDGETAIRE	PROJET PAYS VGBVD					
	ANNÉE 1		ANNÉE 2		ANNÉE 3	
	Q	ETTC	Q	ETTC	Q	ETTC
MUTUALISATION GLOBALE : 4 CC, répart.		49 119 €		44 321 €		44 321 €
RÉPARTITION FINANCIERE (clé :)						
SMix		- €		- €		- €
CCTD		35 857 €		32 354 €		32 354 €
CORA		7 368 €		6 648 €		6 648 €
CCPS		1 985 €		1 773 €		1 773 €
CCVG		3 930 €		3 546 €		3 546 €
MUTUALISATION LIMITEE : 3 CC, répart. ETP		67 120 €		60 120 €		60 120 €
RÉPARTITION FINANCIERE (clé : ETP)						
CORA		36 916 €		33 066 €		33 066 €
CCPS		10 068 €		9 018 €		9 018 €
CCVG		20 136 €		18 036 €		18 036 €
RÉPARTITION FINANCIERE TOTALE		116 239 €		104 441 €		104 441 €
SMix		- €		- €		- €
CCTD		35 857 €		32 354 €		32 354 €
CORA		44 284 €		39 714 €		39 714 €
CCPS		12 033 €		10 791 €		10 791 €
CCVG		24 066 €		21 582 €		21 582 €
TOTAL		116 239 €		104 441 €		104 441 €

